

Adviesnota



algemeen		Openbaar	
<i>volgnummer</i>	2016-13819	<i>afdeling</i>	Maatschappelijke Ontwikkeling
<i>datum stuk</i>	12 juli 2016	<i>auteur</i>	Renate Fabian
<i>in B & W op</i>	16 augustus 2016	<i>kopie aan</i>	
<i>agendanummer</i>	A.14	<i>bijlagen college</i>	Combinatiefuncties 2012-2016
<i>verantwoordelijke portefeuillehouder</i>	Witte, J. de	<i>medeverantwoordelijke portefeuillehouder</i>	
<i>stukken naar auteur</i>	ja	<i>stukken naar MT</i>	nee

onderwerp

voortzetting beleid brede school en combinatiefuncties

voor informatie/instemming/advies naar:

akkoord met adviesnota		akkoord	
<i>auteur</i>	✓	<i>secretaris</i>	✓
<i>controller</i>	✓	<i>portefeuillehouder</i>	✓
<i>afdelingshoofd</i>	✓	<i>medeportefeuillehouder</i>	
<i>directeur</i>	✓		

besluit

Het college besluit:

1. in te stemmen met ingesloten raadsvoorstel en de raad voor te stellen:

- kennis te nemen van de evaluatie Combinatiefuncties 2012-2016
- in te stemmen met het continueren van het beleid bredeschool en combinatiefuncties
- de cofinanciering vast te leggen in de budgetten bredeschool, cultuureducatie en uitvoering combinatiefuncties

CONFORM CONCEPT-BESLUIT

**voortzetting beleid brede school en combinatiefuncties
12 juli 2016**

2016-13819

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 111 lid 1 van de Gemeentewet te besluiten

1. kennis te nemen van de evaluatie Combinatiefuncties 2012-2016
2. in te stemmen met het continueren van het beleid brede school en combinatiefuncties
3. de cofinanciering vast te leggen in de budgetten brede school, cultuureducatie en uitvoering combinatiefuncties

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van .

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Witte, J. de
informatie: Renate Fabian & Sandra Vat
telefoon: 078 770 36 67
e-mail: rfabian@zwijndrecht.nl
bijlagen: Combinatiefuncties 2012-2016
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Door verbindingen te leggen tussen school, thuis en vrije tijd verbreden scholen hun actieradius. Doelstelling is ontwikkelingskansen voor kinderen te bevoordelen en een bijdrage te leveren aan het voorkomen van ontwikkelingsproblemen .

(Citaat uit nota Beleidskader Sociaal investeren en Brede school, 2000)

Vanaf 2000 zijn we in Zwijndrecht bezig met het zogenoemde brede school beleid. Wat begon bij 1 basisschool (de Dolfijn) en 1 peuterspeelzaal is uitgegroeid tot 8 brede scholen over heel Zwijndrecht verdeeld (13 locaties van basisscholen en 2 instellingen kinderopvang alsmede 1 school voor voortgezet onderwijs Locket). De doelstelling, zoals uit de eerste nota geciteerd, is wel wat aangepast maar in essentie nog steeds hetzelfde.

Alle kinderen in Zwijndrecht kunnen de talenten die ze in zich dragen in de volle breedte ontwikkelen. Gezond, veilig en actief opgroeien, dat is het leidend principe. Voor elk kind wordt geïnventariseerd in talentontwikkeling, ongeacht of dat voor begeleiding naar de top is of voor het beslechten van drempels. (Citaat uit Plan van Aanpak Samen Top 2013-2016)

In 2008 kwam het rijk met de regeling Impulsregeling brede scholen, sport en cultuur (nu bekend onder de naam brede impuls combinatiefuncties). In de bijlage "combinatiefuncties 2012-2016" wordt de regeling verder toegelicht. Op basis van deze regeling heeft de raad in maart 2012 ingestemd met het invoeren van combinatiefuncties binnen de gemeente Zwijndrecht.

Een combinatiefunctionaris is een professional die in dienst is bij één werkgever, maar werkt voor twee of meer sectoren zoals onderwijs, sport en/of cultuur. De combinatiefunctionaris organiseert binnen deze sectoren activiteiten en bevordert tegelijkertijd de samenwerking en afstemming hiertussen.

In het convenant en plan van aanpak *Samen Top* is het brede school beleid en de combinatiefuncties aan elkaar verbonden. Vanaf die periode maken combinatiefuncties cq. de combinatiefunctionarissen een onlosmakelijk deel van uit van het brede school beleid en van de uitvoering.

De combinatiefunctionarissen waren eerst alleen werkzaam binnen de scholen cq. kinderopvang met sport en cultuur. Vanaf 2015 is dit uitgebreid naar ouderen en bewegen (Vivera combinatie-functionaris) en natuur en recreatie (Hooge Nesse combinatiefunctionaris).

Het rijk heeft de impulsregeling inmiddels structureel gemaakt. Onze planperiode van Samen Top eindigt echter dit jaar. Wij stellen u daarom voor, gezien het succes van het huidige brede school beleid cq. de combinatiefunctionarissen en de structurele bijdrage van het rijk van 40%, ons huidige beleid voort te zetten en afspraken te maken voor een nieuwe planperiode van wederom 4 jaar. De bekostiging zowel van de formatie (ca. 8,4 fte) als van de activiteiten wordt met onderliggende nota geregeld. Als raad spreekt u nu over het aanbieden van cultuureducatie op alle basisscholen, Zwijndrecht breed. Door ombuiging van de nu ingezette middelen voor muziekonderwijs cq. Toppiecultuur is dit budgettair neutraal realiseerbaar. In de nota Kunst en Cultuurbeleid (3^{de} kwartaal 2016) wordt nader ingegaan op de precieze inhoud van het onderdeel cultuureducatie van de brede school resp. van de activiteiten van de cultuurcombinatiefunctionaris.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

Combinatiefuncties in Zwijndrecht 2012-10667 herzien uit januari 2012, implementatie van de impulsregeling "Brede scholen, sport en cultuur" 2012-10999 herzien uit juli 2012, aanpassing subsidiebeleid brede scholen 2012-11252 uit december 2012, Convenant en plan van aanpak Samen Top 2013-11947 uit oktober 2013 , buurtsportcoach WMO (Vivera) voor volwassenen 2015-12919 , "samen staan we sterk in Hooge Nesse" sportcoach oktober 2015

Beoogd resultaat

voortzetten van het huidige beleid brede school en combinatiefuncties zoals omschreven in de eerder genoemde documenten

Argumenten (30 secondenregel)

1. De evaluatie Combinatiefuncties 2012-2016 "een succes dat vervolg verdient" geeft een goed inhoudelijk beeld van de uitvoering en opbrengsten van het beleid van de afgelopen jaren.
2. Door het voortzetten van het huidige beleid brede school en combinatiefuncties blijven we uitvoering geven aan de doelstelling "onze kinderen groeien gezond, veilig en actief op" en aan het vergroten van de ontwikkelingskansen van kinderen. Ook wordt de sociale samenhang in de wijk vergroot door een aanbod van activiteiten aan alle kinderen en hun ouders. In het raadsprogramma wordt onderstreept dat Zwijndrecht zich actief blijft inzetten op JOGG. Door de combinatiefunctionarissen leggen wij naast sport en cultuur de link met het beleidsveld volksgezondheid (JOGG), Groen doet Goed, CJG, Wmo. Deze samenhang wordt verder toegelicht in de bijlage "combinatiefuncties 2012-2016" . Tevens wordt in de nieuwe sportnota 2016-2020 (Door te bewegen blijf je in evenwicht) de positieve impuls benadrukt die de afgelopen jaren is gegeven door de inzet van de combinatie-functionarissen.

3. De rijksregeling vraagt een cofinanciering van de gemeente van minimaal 60% van het door het rijk ter beschikking gestelde budget voor ca. 8,4 fte combinatiefunctionaris (zie ook onder paragraaf financiën alsmede in de bijlage "combinatiefuncties 2012-2016"). In de budgetten brede school, cultuureducatie en uitvoering combinatiefuncties is deze cofinanciering structureel geborgd.

Kantttekeningen/risico's

De door het rijk gevraagde cofinanciering leidt tot een verwevenheid in geldstromen en beleid over diverse beleidsvelden heen. Schrappen in het budget heeft als direct gevolg dat er minder fte beschikbaar zijn en daarmee ook minder bijdrage vanuit het rijk.

(Extern) draagvlak

Dit voorstel is tot stand gekomen in overleg met het Platform Sport en Bewegen, de brede school directeuren, het OOGO, Stichting Hooge Nesse en Vivera.

Bij de evaluatie met de brede scholen en de stedelijke werkgroep combinatiefuncties is door onze partners aangegeven dat ze graag doorgaan met de combinatiefunctionarissen en ook de aan hun gevraagde inzet willen leveren. Ook in de uitrol van cultuureducatie Zwijndrecht breed kunnen zij zich vinden.

Met het Platform Sport en Bewegen is de nieuwe sportnota tot stand gekomen, waarin de combinatiefuncties een belangrijk onderdeel zijn. De sportcoaches binnen Stichting Hooge Nesse en Vivera zijn relatief kort bezig (vanaf oktober 2015), maar ook deze partners gaan graag verder op de ingeslagen weg.

Duurzaamheid

nvt

Aanpak/uitvoering/evaluatie

De werkgevers van de combinatiefunctionarissen, het OOGO, de directeuren van de brede scholen via de brede school overleggen, het Platform Sport en Bewegen, Stichting Hooge Nesse en de Vivera (WMO) partners worden op de hoogte gesteld van het besluit. Onder aansturing van de coördinator brede school / combinatiefuncties worden de programma's voor 2017 gemaakt. Tegelijkertijd gaan we met de basisscholen die nog geen onderdeel zijn van een brede school in gesprek om een Zwijndrecht breed netwerk te realiseren. Jaarlijks worden de bereikcijfers opgenomen in de programma- cq. jaarverantwoording en wordt kort inhoudelijk teruggeblikt. Het voorliggende besluit regelt de voortzetting van het beleid. De

precieze inhoud van het onderdeel cultuureducatie en de uitrol over alle basisscholen wordt geregeld in de nota Kunst en Cultuurbeleid (3^{de} kwartaal 2016).

Communicatie/publicatie

nvt

Personeel/organisatie/SCD

De functie van brede school / combinatiefunctie-coördinator is op dit moment een tijdelijke functie die gekoppeld is aan de looptijd van de rijksregeling. Nu de rijksregeling structureel geworden is, is het logisch de functie eveneens structureel te maken. Een en ander geschiedt budgettair neutraal en zal middels een mandaatnota geformaliseerd worden.

Financiën

De regeling brede impuls combinatiefuncties is inmiddels structureel; vooralsnog wel als decentralisatie uitkering. Wij ontvangen van het rijk een bedrag van € 170.000,00 per jaar om 8,4 fte combinatiefunctionaris te realiseren. De bijdrage van het rijk is 40% van het benodigde bedrag, wij dienen zelf voor aanvulling tot 100 % zijnde een totaalbedrag incl. rijkbijdrage van € 425.000,00 te zorgen. Dit geeft de volgende cijfers:

onderdeel	bedrag 2017
loonkosten 8,4 fte rijksdeel	170.000
loonkosten 8,4 fte gemeentelijk deel	255.000
activiteiten, materialen e.d.	50.000
	475.000

Deze middelen hebben wij gevonden binnen de bestaande budgetten brede school, uitvoering combinatiefuncties en cultuureducatie (voorheen muziekonderwijs en zang). Door de voorgestelde beleidswijziging op cultuureducatie (kennismaken via school, verdieping via de ouders) resteert er voldoende budget om *Samen Top* uit te rollen over heel Zwijndrecht.

A.14

1 x bijlage

Sanawi, CI

Van: Fabian, R
Verzonden: vrijdag 15 juli 2016 16:54
Aan: ZWD_Adviesnota
Onderwerp: bredeschool combifuncties def
Bijlagen: bredeschool combifuncties def.docx; Rapportage cf versie 06.docx
Urgentie: Hoog

2016-13819

Gelieve bovengenoemde nota in behandeling te nemen, op de eerste agenda college na het reces plaatsen ivm met de vervolgplanning

Afdeling: Maatschappelijke Ontwikkeling
Auteur: Renate Fabian
Datum: 12 juli 2016
Onderwerp: voortzetting beleid brede school en combinatiefuncties
Portefeuillehouder: Witte, J. de

voortzetting beleid brede school en combinatiefuncties

16 augustus 2016

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 111 lid 1 van de Gemeentewet te besluiten

1. kennis te nemen van de evaluatie Combinatiefuncties 2012-2016
2. in te stemmen met het continueren van het beleid brede school en combinatiefuncties
3. de cofinanciering vast te leggen in de budgetten brede school, cultuureducatie en uitvoering combinatiefuncties

De secretaris,



De burgemeester,



Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefuillehouder: Witte, J. de
informatie: Renate Fabian & Sandra Vat
telefoon: 078 770 36 67
e-mail: rfabian@zwijndrecht.nl
bijlagen: Combinatiefuncties 2012-2016
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Door verbindingen te leggen tussen school, thuis en vrije tijd verbreden scholen hun actieradius. Doelstelling is ontwikkelingskansen voor kinderen te bevoordelen en een bijdrage te leveren aan het voorkomen van ontwikkelingsproblemen .

(Citaat uit nota Beleidskader Sociaal investeren en Brede school, 2000)

Vanaf 2000 zijn we in Zwijndrecht bezig met het zogenoemde brede school beleid. Wat begon bij 1 basisschool (de Dolfijn) en 1 peuterspeelzaal is uitgegroeid tot 8 brede scholen over heel Zwijndrecht verdeeld (13 locaties van basisscholen en 2 instellingen kinderopvang alsmede 1 school voor voortgezet onderwijs Loket). De doelstelling, zoals uit de eerste nota geciteerd, is wel wat aangepast maar in essentie nog steeds hetzelfde.

Alle kinderen in Zwijndrecht kunnen de talenten die ze in zich dragen in de volle breedte ontwikkelen. Gezond, veilig en actief opgroeien, dat is het leidend principe. Voor elk kind wordt geïnventariseerd in talentontwikkeling, ongeacht of dat voor begeleiding naar de top is of voor het beslechten van drempels. (Citaat uit Plan van Aanpak Samen Top 2013-2016)

In 2008 kwam het rijk met de regeling Impulsregeling brede scholen, sport en cultuur (nu bekend onder de naam brede impuls combinatiefuncties). In de bijlage "combinatiefuncties 2012-2016" wordt de regeling verder toegelicht. Op basis van deze regeling heeft de raad in maart 2012 ingestemd met het invoeren van combinatiefuncties binnen de gemeente Zwijndrecht.

Een combinatiefunctionaris is een professional die in dienst is bij één werkgever, maar werkt voor twee of meer sectoren zoals onderwijs, sport en/of cultuur. De combinatiefunctionaris organiseert binnen deze sectoren activiteiten en bevordert tegelijkertijd de samenwerking en afstemming hiertussen.

In het convenant en plan van aanpak *Samen Top* is het brede school beleid en de combinatiefuncties aan elkaar verbonden. Vanaf die periode maken combinatiefuncties cq. de combinatiefunctionarissen een onlosmakelijk deel van uit van het brede school beleid en van de uitvoering.

De combinatiefunctionarissen waren eerst alleen werkzaam binnen de scholen cq. kinderopvang met sport en cultuur. Vanaf 2015 is dit uitgebreid naar ouderen en bewegen (Vivera combinatie-functionaris) en natuur en recreatie (Hooge Nesse combinatiefunctionaris).

Het rijk heeft de impulsregeling inmiddels structureel gemaakt. Onze planperiode van Samen Top eindigt echter dit jaar. Wij stellen u daarom voor, gezien het succes van het huidige brede school beleid cq. de combinatiefunctionarissen en de structurele bijdrage van het rijk van 40%, ons huidige beleid voort te zetten en afspraken te maken voor een nieuwe planperiode van wederom 4 jaar. De bekostiging zowel van de formatie (ca. 8,4 fte) als van de activiteiten wordt met onderliggende nota geregeld. Als raad spreekt u nu over het aanbieden van cultuureducatie op alle basisscholen, Zwijndrecht breed. Door ombuiging van de nu ingezette middelen voor muziekonderwijs cq. Toppiecultuur is dit budgettair neutraal realiseerbaar. In de nota Kunst en Cultuurbeleid (3^{de} kwartaal 2016) wordt nader ingegaan op de precieze inhoud van het onderdeel cultuureducatie van de brede school resp. van de activiteiten van de cultuurcombinatiefunctionaris.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

Combinatiefuncties in Zwijndrecht 2012-10667 herzien uit januari 2012, implementatie van de impulsregeling "Brede scholen, sport en cultuur" 2012-10999 herzien uit juli 2012, aanpassing subsidiebeleid brede scholen 2012-11252 uit december 2012, Convenant en plan van aanpak Samen Top 2013-11947 uit oktober 2013 , buurtsportcoach WMO (Vivera) voor volwassenen 2015-12919 , "samen staan we sterk in Hooge Nesse" sportcoach oktober 2015

Beoogd resultaat

voortzetten van het huidige beleid brede school en combinatiefuncties zoals omschreven in de eerder genoemde documenten

Argumenten (30 secondenregel)

1. De evaluatie Combinatiefuncties 2012-2016 "een succes dat vervolg verdient" geeft een goed inhoudelijk beeld van de uitvoering en opbrengsten van het beleid van de afgelopen jaren.
2. Door het voortzetten van het huidige beleid brede school en combinatiefuncties blijven we uitvoering geven aan de doelstelling "onze kinderen groeien gezond, veilig en actief op" en aan het vergroten van de ontwikkelingskansen van kinderen. Ook wordt de sociale samenhang in de wijk vergroot door een aanbod van activiteiten aan alle kinderen en hun ouders. In het raadsprogramma wordt onderstreept dat Zwijndrecht zich actief blijft inzetten op JOGG. Door de combinatiefunctionarissen leggen wij naast sport en cultuur de link met het beleidsveld volksgezondheid (JOGG), Groen doet Goed, CJG, Wmo. Deze samenhang wordt verder toegelicht in de bijlage "combinatiefuncties 2012-2016" . Tevens wordt in de nieuwe sportnota 2016-2020 (Door te bewegen blijf je in evenwicht) de positieve impuls benadrukt die de afgelopen jaren is gegeven door de inzet van de combinatie-functionarissen.

3. De rijksregeling vraagt een cofinanciering van de gemeente van minimaal 60% van het door het rijk ter beschikking gestelde budget voor ca. 8,4 fte combinatiefunctionaris (zie ook onder paragraaf financiën alsmede in de bijlage "combinatiefuncties 2012-2016"). In de budgetten brede school, cultuureducatie en uitvoering combinatiefuncties is deze cofinanciering structureel geborgd.

Kanttekeningen/risico's

De door het rijk gevraagde cofinanciering leidt tot een verwevenheid in geldstromen en beleid over diverse beleidsvelden heen. Schrappen in het budget heeft als direct gevolg dat er minder fte beschikbaar zijn en daarmee ook minder bijdrage vanuit het rijk.

(Extern) draagvlak

Dit voorstel is tot stand gekomen in overleg met het Platform Sport en Bewegen, de brede school directeuren, het OOGO, Stichting Hooge Nesse en Vivera.

Bij de evaluatie met de brede scholen en de stedelijke werkgroep combinatiefuncties is door onze partners aangegeven dat ze graag doorgaan met de combinatiefunctionarissen en ook de aan hun gevraagde inzet willen leveren. Ook in de uitrol van cultuureducatie Zwijndrecht breed kunnen zij zich vinden.

Met het Platform Sport en Bewegen is de nieuwe sportnota tot stand gekomen, waarin de combinatiefuncties een belangrijk onderdeel zijn. De sportcoaches binnen Stichting Hooge Nesse en Vivera zijn relatief kort bezig (vanaf oktober 2015), maar ook deze partners gaan graag verder op de ingeslagen weg.

Duurzaamheid

nvt

Aanpak/uitvoering/evaluatie

De werkgevers van de combinatiefunctionarissen, het OOGO, de directeuren van de brede scholen via de brede school overleggen, het Platform Sport en Bewegen, Stichting Hooge Nesse en de Vivera (WMO) partners worden op de hoogte gesteld van het besluit. Onder aansturing van de coördinator brede school / combinatiefuncties worden de programma's voor 2017 gemaakt. Tegelijkertijd gaan we met de basisscholen die nog geen onderdeel zijn van een brede school in gesprek om een Zwijndrecht breed netwerk te realiseren. Jaarlijks worden de bereikcijfers opgenomen in de programma- cq. jaarverantwoording en wordt kort inhoudelijk teruggeblikt. Het voorliggende besluit regelt de voortzetting van het beleid. De

precieze inhoud van het onderdeel cultuureducatie en de uitrol over alle basisscholen wordt geregeld in de nota Kunst en Cultuurbeleid (3^{de} kwartaal 2016).

Communicatie/publicatie

nvt

Personeel/organisatie/SCD

De functie van brede school / combinatiefunctie-coördinator is op dit moment een tijdelijke functie die gekoppeld is aan de looptijd van de rijksregeling. Nu de rijksregeling structureel geworden is, is het logisch de functie eveneens structureel te maken. Een en ander geschiedt budgettair neutraal en zal middels een mandaatnota geformaliseerd worden.

Financiën

De regeling brede impuls combinatiefuncties is inmiddels structureel; voornamelijk wel als decentralisatie uitkering. Wij ontvangen van het rijk een bedrag van € 170.000,00 per jaar om 8,4 fte combinatiefunctionaris te realiseren. De bijdrage van het rijk is 40% van het benodigde bedrag, wij dienen zelf voor aanvulling tot 100 % zijnde een totaalbedrag incl. rijksbijdrage van € 425.000,00 te zorgen. Dit geeft de volgende cijfers:

onderdeel	bedrag 2017
loonkosten 8,4 fte rijksdeel	170.000
loonkosten 8,4 fte gemeentelijk deel	255.000
activiteiten, materialen e.d.	50.000
	475.000

Deze middelen hebben wij gevonden binnen de bestaande budgetten brede school, uitvoering combinatiefuncties en cultuureducatie (voorheen muziekonderwijs en zang). Door de voorgestelde beleidswijziging op cultuureducatie (kennismaken via school, verdieping via de ouders) resteert er voldoende budget om *Samen Top* uit te rollen over heel Zwijndrecht.